

Expedient: 8004330008-2020-0007027
Referència: RLP/mij
Òrgan competent: President/a

DECRET

Proposta d'inadmissió de recurs d'alçada interposat per UNITRONICS contra la proposta de la mesa de contractació d'adjudicació del contracte de les llicències d'us i servei de suport del maquinari del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona a l'empresa SIST.INT.REDES Y TELECOM.SL, i de desestimació de la sol·licitud de suspensió de l'acte.

Fets

1. Per decret de Presidència, núm. 2020-0002824, de 6 d'agost de 2020, es va aprovar l'expedient de contractació, per procediment obert simplificat, de les llicències d'us i el servei de suport del maquinari tallafocs del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona, amb un pressupost base de licitació de 53.966,00 euros (IVA inclòs).

2. Efectuats els corresponents tràmits licitatoris, en data 9 de setembre de 2020, es va constituir la Mesa de Contractació, per a l'obertura del sobre electrònic que contenia la documentació administrativa i la proposició econòmica dels tres (3) licitadors presentats, amb el següent resultat:

Núm. Plica	L I C I T A D O R	Criteris de valoració automàtica	Inscrita RELI/ ROLECSP
1	A81356313 UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A.	- Oferta: 31.184,14 € (IVA exclòs) 1. 30.034,14 € 2. 1.150,00 €	ROLECSP
2	A80644081 Acuntia, SAU	- Oferta: 42.918,16 € (IVA exclòs) 1. 36.118,16 € 2. 6.800,00 €	RELI

3	B61588737 SIST.INT.REDES Y TELECOM.SL	- Oferta: 29.500,00 € (IVA exclòs) 1. 24.500,00 € 2. 5.000,00 €	RELI
---	--	---	------

La mesa va detectar l'existència d'ofertes anormalment baixes o desproporcionades i va acordar requerir a les empreses UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A. i SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL per a que justifiquessin les seves ofertes.

El resum de l'obertura i l'acta d'aquesta Mesa es van publicar al Perfil de contractant en dates 10 i 24 de setembre de 2020 respectivament.

3. En data 10 de setembre de 2020, la unitat de Contractació i Expropiacions va requerir a les empreses UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A. i SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL per a que justifiquessin les seves ofertes atès que, d'acord amb els paràmetres establerts a l'Annex XII del Plec de clàusules administratives particulars, es despenia que els imports oferts es podien considerar anormals o desproporcionats.

4. En dates 19 i 25 de setembre de 2020, respectivament, les empreses SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL i UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A. van presentar la documentació justificativa de les seves ofertes.

5. En data 9 d'octubre de 2020, el cap de secció d'Infraestructures Informàtiques va emetre Informe de valoració dels criteris avaluable de forma automàtica, el qual es transcriu a continuació:

"PRIMER:

Vistes les dos ofertes presentades pels licitadors, la puntuació dels criteris de valoració i un cop estudiades les justificacions presentades per les empreses UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A. i SIST.INT.REDES Y TELECOM.SL requerides a justificar l'import econòmic de les serves proposades, per determinar si poden considerar-se baixa anormal, es desprenen les següents conclusions:

UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A.

Acredita el nivell de Check Point Collaborative Enterprise Premium i el nivell Next Generation Threat Prevention Package, que el proporciona un descompte sobre els productes checkpoint d'un 68%.

Acredita un estudi de costos del personal tècnic pel que fa al serveis de suport

SIST.INT.REDES Y TELEC.SL

Acredita ser partner 5 estrelles de checkpoint , amb el descompte màxim que fa el proveïdor.

Acredita que el marge comercial de l'oferta està per sobre del 20%

En els 2 casos és considera suficientment acreditada l'oferta presentada, no considerant-se en cap dels 2 casos que sigui una baixa anormal

SEGON:

Es procedeix a valorar les 3 ofertes presentades, segons els criteris establerts al Plec de Condicions Administratives, quedant les puntuacions de la forma següent:

Licitador	Ofertes (iva exclòs) 1.Llicències d'us 2.Suport 1er nivell	Puntuació Valoració Llicències d'us. (Max 8 punts)	Puntuació Valoració dels Serveis de Suport de primer nivell de l'Adjudicatari (Max 2 punts)	Puntuació total
A81356313 UNITRONICS COMUNICACIONES, SA	Oferta: 31.184,14 € (IVA exclòs) 1. 30.034,14 € 2. 1.150,00 €	4,67	2,00	6,67
A80644081 ACUNTIA, SAU	Oferta: 42.918,16 € (IVA exclòs) 1. 36.118,16 € 2. 6.800,00 €	1,01	0,00	1,01
B61588737 SIST.INT.REDES YTELEC.SL	Oferta: 29.500,00 € (IVA exclòs) 1. 24.500,00 € 2. 5.000,00 €	8,00	0,64	8,64

D'acord amb l'import base de licitació de 44.600,00€ (IVA exclòs) del Plec de Clàusules Administratives (37.800,00€ (iva exclòs) de les llicències d'us i de 6.800,00€ (iva exclòs) de serveis de suport de primer nivell)

ES PROPOSA:

Adjudicar la contractació a l'oferta presentada per l'empresa SIST.INT.REDES Y TELECOM.SL, per un import de 29.500,00€€, IVA exclòs, (24.500,00 € per les llicències d'us i 5.000,00€ pels serveis de suport, iva exclòs) ja que compleix tots els requeriments tècnics i és la que ha obtingut millor puntuació."

En data 10 de novembre de 2020, l'Àrea de Tecnologies de la Informació i Comunicació emet una diligència per a fer constar un error tipogràfic d'escriptura al l'informe anterior, consistent en que, on diu:

SIST. INT. REDES Y TELECOM. SL

Acredita ser partner 5 estrelles de checkpoint

Ha de dir:

SIST. INT. REDES Y TELECOM. SL

Acredita ser partner **4 estrelles** de checkpoint

L'Informe es va publicar al Perfil de Contractant en data 20 d'octubre de 2020 i la diligència en data 20 de novembre de 2020.

6. En data 14 d'octubre de 2020, la Mesa de Contractació va estudiar i assumir l'informe de valoració emès pel responsable del contracte, de data 9 d'octubre de 2020, i va acordar proposar a l'òrgan de contractació:

- **Adjudicar** el contracte de les llicències d'us i el servei de suport del maquinari tallafocs del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona a l'empresa **SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL**, amb **NIF B61588737**, per un import de **35.695,00 € (IVA inclòs)**, per haver obtingut la millor puntuació, prèvia acreditació del compliment del requeriment a què es refereix l'article 150.2 de la Llei de contractes del sector públic en endavant (LCSP).

- **Establir** que l'ordre de classificació de les ofertes, a efectes del que preveu l'article 150.2 LCSP és el següent:

Núm.		
------	--	--

Ordre	Licitador	Puntuació total
1	Plica 3. SIST.INT.REDES Y TELECOM., SL	8,64
2	Plica 1. UNITRONICS COMUNICACIONES, S.A.	6,67
3	Plica 2. Acuntia, SAU	1,01

L'acta d'aquesta Mesa es va publicar al Perfil de Contractant en data 20 d'octubre de 2020.

7. En data 20 d'octubre de 2020, l'empresa UNITRONICS COMUNICACIONES, SA, presenta escrit adreçat a la mesa de contractació de la Diputació de Tarragona amb el qual anuncia la interposició d'un recurs d'alçada contra la proposta d'adjudicació de la mesa a l'òrgan de contractació del contracte de les llicències d'us i el servei de suport del maquinari tallafocs del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona a l'empresa SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL, de data 14 d'octubre de 2020, així com que demanarà la suspensió provisional del procediment.

Al mateix escrit, UNITRONICS sol·licita tenir accés a l'expedient de contractació del contracte de referència.

8. En data 26 d'octubre de 2020, l'empresa SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL, va aportar la justificació d'haver constituït la garantia definitiva per un import de 1.475,00 €, segons carta de pagament núm. 2020000706, i la resta de documentació requerida, que ha estat trobada conforme per la secretària de la Mesa.

9. En data 5 de novembre de 2020, de forma telemàtica a petició de la sol·licitant donades les actuals circumstàncies de salut pública, la unitat de Contractació i Expropiacions va facilitar a UNITRONICS accés a l'expedient de contractació del contracte de referència. Consta a l'expedient un acta de compareixença signada per les parts per deixar constància d'aquesta actuació.

10. En data 16 de novembre de 2020 (RE núm. 2020-031087-2), l'empresa UNITRONICS COMUNICACIONES, SA, interposa recurs d'alçada contra la proposta de la mesa a l'òrgan de contractació d'adjudicació del contracte de les llicències d'us i el servei de suport del maquinari tallafocs del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona a l'empresa SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL, de data 14

d'octubre de 2020, en el qual demana que “es revoqui i es deixi sense efecte l'acord de la mesa esmentat”. Al mateix escrit UNITRONICS també demana la “suspensió de l'execució de l'acte impugnat”.

11. En data 20 de novembre es sol·licita informe preceptiu a la secretaria general.

Fonaments de dret

1. Els articles 112, 116, 117, 121 i 122 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. Per totes, la resolució núm. 545/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. En l'àmbit de l'Administració local, la possibilitat de la interposició del recurs d'alçada es troba molt limitada, ja que les resolucions dels seus òrgans de govern i administració esgoten, com a regla general, la via administrativa.

Concretament, en matèria de contractació pública, segons la doctrina més recent del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (per totes, la resolució núm. 545/2018), **la proposta d'adjudicació de la mesa de contractació, no és un acte recurrible mitjançant el recurs d'alçada**. Citant la resolució abans indicada, **“la classificació dels licitadors i l'acord de proposta d'adjudicació de la mesa de contractació constitueix un acte de tràmit no qualificat, no resolutori, perquè l'òrgan de contractació podria separar-se de la proposta, no determina la impossibilitat de continuar el procediment, ni produeix indefensió o perjudici irreparable a la recurrent**. Si l'adjudicació es resolgués segons el proposat per la mesa de contractació, es podrà interposar el recurs especial contra tal acord. Així les coses, el Tribunal entén que l'acte recorregut, celebració d'una Mesa de Contractació i subsegüent proposta d'adjudicació a una altra licitadora, per no ser resolutori no compta amb la qualificació necessària per a ser susceptible d'aquesta via especial d'impugnació.”

En conseqüència, el recurs d'alçada presentat per l'empresa UNITRONICS ha de ser inadmès, per dirigir-se contra un acte de tràmit – la proposta d'adjudicació de la mesa d'adjudicació - no recurrible autònomament.

2. En quant a la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte de proposta d'adjudicació de la mesa de contractació, es desestima per constituir l'esmentada proposta de la mesa, com ja s'ha dit a dalt, un acte de tràmit no qualificat, no resolutori, que no determina la impossibilitat de continuar el procediment, ni produeix indefensió o perjudici irreparable a la recurrent. I és d'interès públic la continuïtat de la tramitació de l'expedient, donada la necessitat que té la Diputació de disposar de l'objecte del contracte per garantir la seguretat dels seus sistemes informàtics.

En conseqüència, RESOLC:

Primer. Inadmetre el recurs d'alçada interposat per l'empresa UNITRONICS COMUNICACIONES, SA, en data 16 de novembre de 2016 (RE núm. 2020-031087-2), contra la proposta de la mesa a l'òrgan de contractació, d'adjudicació del contracte de les llicències d'us i el servei de suport del maquinari tallafocs del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona a l'empresa SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL, de data 14 d'octubre de 2020, per tractar-se d'un acte de tràmit no recurrible.

Segon. Desestimar la sol·licitud de suspensió de l'execució de la proposta de la mesa de contractació, d'adjudicació del contracte de les llicències d'us i el servei de suport del maquinari tallafocs del fabricant Checkpoint per a la Diputació de Tarragona a l'empresa SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, SL, de data 14 d'octubre de 2020, presentada per l'empresa UNITRONICS COMUNICACIONES, SA, en el seu escrit de recurs d'alçada de data 16 de novembre de 2016 (RE núm. 2020-031087-2), pels motius exposats en els fonaments jurídics d'aquesta resolució.

Tercer. Notificar-ho als interessats i comunicar-ho a l'Àrea de Tecnologies de la Informació i la Comunicació.

Règim de recursos:

Contra el punt primer de la part resolutiva:

- Recurs contenciós administratiu, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la data de la pràctica de la notificació de la resolució.

Contra el punt segon de la part resolutiva:

- Recurs contenciós administratiu, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la data de la pràctica de la notificació de la resolució.

- De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició, davant de la presidenta de la Diputació, en el termini màxim d'un mes des del dia següent al de la data de la pràctica de la notificació de la resolució.

La presidenta

Noemí Llauredó Sans