

INFORME DE VALORACIÓ DE LES JUSTIFICACIONS A LES OFERTES ANORMALMENT BAIXES PRESENTADES EN EL PROCEDIMENT OBERT NO HARMONITZAT PER LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI PER L'ELABORACIÓ DEL DOCUMENT ÚNIC DE PROTECCIÓ CIVIL MUNICIPAL – DUPROCIM, PER DIVERSOS MUNICIPIS DE LA PROVÍNCIA DE TARRAGONA**Exped. eCont. 8004330008-2020-0007411****ANTECEDENTS**

En base a l'informe de data 1 de març de 2021, on s'argumentaven les ofertes anormalment baixes de totes les presentades, el resultat del qual fou el següent:

- AMF Enginyeria i Consultoria Ambiental, SL en les ofertes presentades als lots 1 i 4
- ECOSTUDI SIMA, SLP en l'oferta presentada al lot 6
- MSCONSULTORS Enginyeria i Seguretat des de 2001, SL en les ofertes presentades als lots 1, 2 i 4
- BERRYSAR, SL en les ofertes presentades als lots 1, 2 i 4

Per tot l'exposat, i segons el que estableix el punt 2.2.10 *Ofertes amb valors anormalment baixos* del Plec de Clàusules Administratives (PCA) transcrit a continuació, han hagut de ser justificades i valorades posteriorment per l'òrgan de contractació:

“Quan s'identifiqui una proposició que pugui ser considerada anormal es donarà audiència al licitador que l'hagi presentat perquè justifiqui la valoració de l'oferta i precisi les condicions de la mateixa, en un termini no superior a 10 dies hàbils des de la notificació del requeriment de la justificació.

En tot cas, els òrgans de contractació rebutjaran les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè vulneren la normativa sobre subcontractació o no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

S'entendrà en tot cas que la justificació no explica satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats pel licitador quan aquesta sigui incompleta o es fonamenti en hipòtesi o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

Es rebutjaran les ofertes si es comprova que són anormalment baixes perquè no compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral d'acord amb la normativa vigent.

En cas de no justificar l'oferta es considerarà com una retirada injustificada de la proposició, que podria donar lloc a la prohibició de contractar prevista a l'article 71.2 de la LCSP.”



INFORME

Estudiada la documentació aportada, relativa a la justificació del preu anormal, i atenent a allò que estableix l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es fan les següents consideracions en cadascuna de les empreses licitadores.

AMF ENGINYERIA I CONSULTORIA AMBIENTAL, SL

El licitador, en aquest cas AMF Enginyeria i Consultoria Ambiental, SL, presenta justificacions de les ofertes presentades pels lots 1 i 4 basades en:

- Justificació empresarial, concretament:
 - Plantilla de personal experimentada de caràcter multidisciplinari
 - Ponderació de la importància d'aquest contracte a efectes d'expansió
 - L'execució de serveis anàlegs en condicions econòmiques similars, sense perjudici empresarial
 - Disposar d'una aplicació interna de software que permet treballar de forma més senzilla i àgil, simplificant processos i reduint costos
 - L'oferta presentada s'aproxima al lliure competència per a la consideració d'oferta anormal, amb un diferencial al voltant dels 100€ menys de baixa per municipi
 - La inexistència de preus estipulats en matèria de serveis tècnics, existint una enorme disparitat de preus entre professionals
 - No trobar-se davant d'un contracte d'obra ni subministrament amb costos variables de producció fàcilment taxables
 - Pesos d'altres factors com la dimensió de la plantilla de l'empresa, el marge de beneficis que es pretenen obtenir i la importància que tingui el servei en els plans estratègics per la obertura de nous mercats
 - La no concurrència a la lliure competència amb preus segons mercat, essent el benefici empresarial positiu
 - Ofertes vàlides a baix cost, o escàs benefici, amb objectiu de posicionament en un determinat mercat
 - Per la manca de certesa que el servei pot ser complert i per la presumpció de temeritat en la qual el licitador pot demostrar aptituds per l'acompliment del contracte
- Justificació econòmica, mitjançant el desglossament de l'oferta econòmica presentada per cadascun dels lots en els següents conceptes per municipi:
 - Costos Directes: combustible, manteniment, taxes i assegurances, lloguers, altres despeses, amortitzacions, costos salarials
 - Costos indirectes: despeses generals, risc operacional, benefici industrial

En matèria de justificació empresarial, el licitador enumera la seva experiència en la matèria tant de l'empresa com del personal de què disposa així com l'ús d'una aplicació interna de software per a la reducció de costos i simplificació de processos.

En diferents punts i de diferents maneres justifica la lliure competència de preus i beneficis baixos per una lícita estratègia comercial de posicionament empresarial i expansió sense perjudici de l'acompliment de contracte.



Pel que fa a la justificació econòmica, el licitador especifica de forma desglossada per municipi i detallada per conceptes cadascun dels costos associats, essent demostrat clarament el benefici industrial baix.

A més, no vulneren les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

Per la qual cosa, la tècnica que subscriu considera adequada la justificació de **les ofertes presentades per AMF Enginyeria i Consultoria Ambiental**, i estima, així, que **siguin admeses a l'objecte del contracte als lots 1 i 4.**

ECOSTUDI SIMA, SLP

El licitador, en aquest cas ECOSTUDI SIMA, SLP, presenta justificació de l'oferta presentada pel lot 6 basada en:

1. Costos laborals d'empresa optimitzats, on es justifica una plantilla de personal jove, amb una mitja acumulada inferior a 4 anys, la incorporació recent de la qual es deu a un important creixement en la facturació de l'empresa en aquests anys. Aquest fet, no suposa importants augments per antiguitat, la qual cosa fa preus unitaris per hora treballada més econòmica.
2. Alta productivitat de l'empresa, concretament:
 - Disposar de certificació per AENOR en la Norma Internacional ISO 9.001, motiu pel qual permet augmentar la productivitat global en un 10% respecta d'altres no certificades
 - Organització d'alta productivitat, essent una empresa premiada i posada d'exemple en més d'una ocasió
 - Rols del personal diferenciats amb diferents costos hora, els quals permet adaptar cada tasca a realitzar segons perfil professional més adequat, ajustant els costos hora unitaris a les necessitats dels clients.
3. Solucions tècniques i solvència equip de treball, en el qual es relacionen tots els treballs realitzats i costos corresponents en els últims 8 anys en matèria de Protecció Civil, alguns dels quals realitzats per Diputació de Tarragona.
4. Condicions excepcionalment favorables que disposa per a executar la prestació, concretament:
 - Coneixement de la metodologia de treball dels DUPROCIM amb diputació de Tarragona, per haver redactat diferents DUPROCIMs en anteriors licitacions
 - Estratègia empresarial, la qual ha aplicat un marge comercial ajustat amb la voluntat de seguir ampliant experiència i volum de treball per l'ocupabilitat de la plantilla en moments tant complexos provocats per la pandèmia COVID-19
5. Costos de personal i justificació de no vulneració de la normativa, concretament:
 - Es detalla el conveni vigent de l'empresa és el conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria i oficina d'estudis tècnics (codi de conveni núm. 99002755011981 79001175011995), publicat per resolució de 18 d'octubre de 2020, pel qual es registra i aprova el XIX Conveni col·lectiu del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics. Segons aquest es regula el protocol intern d'Ecostudi d'escala salarial tant de



Codi de verificació: 6597b9cf-55b4-421e-b143-a74b052ea3ef

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=6597b9cf-55b4-421e-b143-a74b052ea3ef>

funcions de tècnic com d'administratiu, essent el sou brut anual per cadascuna de les categories per sobre el valor mínim de conveni.

- Els socis, en règim d'autònoms, participen activament en la realització de projectes, complint els rols de direcció tècnica i tècnics de projectes.
6. Justifica, a més, que l'oferta presentada es troba tant sols un 0,06% per sota del llindar per a la consideració de baixa desproporcionada, essent en valor absolut de 8,55€.

El licitador demostra la seva experiència en matèria de Protecció Civil i en estudis idèntics, i en conseqüència eficàcia en la realització de DUPROCIMS, tot complint amb l'aplicació de convenis col·lectius que li corresponen i amb una política empresarial favorable pels socis i treballadors.

A més, no vulneren les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

Per la qual cosa, la tècnica que subscriu considera adequada la justificació de **les ofertes presentades per ECOSTUDI SIMA**, i estima, així, que **sigui admesa a l'objecte del contracte al lot 6**.

MSCONSULTORS ENGINYERIA I SEGURETAT DES DE 2001, SL

El licitador, en aquest cas MSConsultors, presenta justificacions de les ofertes presentades pels lots 1, 2 i 4 basades en:

1. Solucions tècniques adoptades condicions excepcionalment favorables per a executar la prestació, concretament:
 - l'alta experiència tècnica en matèria de Protecció Civil, gràcies a la qual tres dels membres de l'empresa van col·laborar amb la Direcció General de Protecció Civil, mitjanant la redacció del DUPROCIM del municipi de Sabadell, de forma simultània a l'elaboració de la Guia per a la redacció del Document Únic de Protecció Civil Municipal
 - l'alta experiència tècnica en la redacció del servei ofert, mitjançant un llistat de més de 30 DUPROCIMS realitzats, experiència que els permet calcular els costos associats amb més precisió i seguretat
 - L'eficiència en la realització de DUPROCIMS mitjançant l'ús d'un document plantilla i guia pròpia, que adjunta a la justificació, basada en la guia publicada per Protecció Civil, gràcies a la qual la redacció del document queda considerablement simplificada a aspecte específics del municipi
2. Viabilitat econòmica i obligacions laborals, concretament:
 - La viabilitat econòmica es justifica mitjançant comparativa de valors mitjans percentuals de baixes realitzades en contractes iguals i anteriors amb Diputació de Tarragona, demostrant que les baixes realitzades en cadascun dels lots oferts en aquest contracte no es consideren desproporcionades. S'estableix, a més, l'import corresponent a cadascun dels lots en base al preu base de licitació segons valors absoluts calculats per la diferència de percentatges de baixa en cada cas.
 - Les obligacions laborals són justificades mitjançant la no contractació de personal extern a l'empresa i els sous del personal que hi treballa establert pel conveni col·lectiu del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics.

El licitador demostra la seva àmplia experiència en matèria de Protecció Civil i en estudis idèntics, i en conseqüència eficàcia en la realització de DUPROCIMs, així com l'eficiència per l'aplicació de mecanismes establerts concrets, tot complint amb l'aplicació de convenis col·lectius que li corresponen i amb una política empresarial on el repartiment dels beneficis és entre parts iguals entre socis i treballadors.

A més, no vulneren les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

Per la qual cosa, la tècnica que subscriu considera adequada la justificació de **les ofertes presentades per MSConsultors, SL**, i estima, així, que **siguin admeses a l'objecte del contracte als lots 1, 2 i 4**.

BERRYSAR, SL

El licitador, en aquest cas Berrysar, SL, presenta justificacions de les ofertes presentades pels lots 1, 2 i 4 basada en costos associats al projecte, concretament:

1. Costos associats al Projecte, concretament es desglossen les hores de personal i costos directes segons conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria i oficina d'estudis tècnics (publicat per resolució de 7 d'octubre de 2019) així com de costos indirectes.
2. Viabilitat econòmica, concretament:
 - Es calculen els imports totals desglossats anteriorment essent tots ells inferiors a l'oferta presentada en cada lot, la diferència dels quals es pren com a romanent per a imprevistos, essent el corresponent al lot 2 de valor més baix respecte la resta de lots justificats.
 - S'enumera també una relació de DUPROCIMs redactats a petició de Diputació de Tarragona amb baixes similars a les actuals, encara que no s'especifiquen, essent els resultats de les prestacions satisfactoris.

En totes tres justificacions es detecten petits errors en els valors dels càlculs realitzats durant la viabilitat econòmica, generalment en la valoració final dels costos del projecte i càlcul del valor de romanents resultant. Tot i els errors numèrics esmentats, de poca importància per no alterar la justificació presentada, el licitador demostra en general la seva experiència en matèria de Protecció Civil i en estudis idèntics, i en conseqüència eficàcia en la realització de DUPROCIMs, tot complint amb l'aplicació de convenis col·lectius que li corresponen.

A més, no vulneren les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

Per la qual cosa, la tècnica que subscriu considera **adequada** la justificació de **les ofertes presentades per Berrysar, SL als lots 1, 2 i 4**, i estima, així, que **siguin admeses a l'objecte del contracte**.

**CONCLUSIONS**

Per tot l'exposat anteriorment, s'estimen favorables les justificacions presentades per les empreses licitadores pels lots següents:

- AMF Enginyeria i Consultoria Ambiental, SL en les ofertes presentades als lots 1 i 4
- ECOSTUDI SIMA, SLP en l'oferta presentada al lot 6
- MSCONSULTORS Enginyeria i Seguretat des de 2001, SL en les ofertes presentades als lots 1, 2 i 4
- BERRYSAR, SL en les ofertes presentades als lots 1, 2 i 4

Tarragona, a data de signatura electrònica

Cap de Projecte de Topografia
d'Enginyeria Municipal

Cristina Fullat

Vistiplau

Cap de la Unitat de Medi Ambient,
Salut Pública, Enginyeria Municipal i
Territori

Josep M. Prunera