

# MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

## 1.- JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ

### 1.1. Idoneïtat de l'objecte del contracte

De conformitat amb l'article 28 de la Llei de Contractes del sector públic (LCSP), les necessitats i les causes d'idoneïtat que justifiquen la contractació són:

- La Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms estructuren la seva organització a través de la relació de llocs de treball (RLT) la qual aprova cada any i les seves corresponents modificacions.

Aquesta és l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació i la classificació dels llocs de treball d'acord amb les necessitats dels serveis, i en el que es precisen les seves característiques essencials conjuntament amb l'organigrama funcional, essent el mecanisme d'adaptació permanent d'aquestes estructures a les necessitats organitzatives i objectius de la Diputació de Tarragona.

- La valoració dels llocs de treball de comandament de la Corporació es va realitzar i aprovar al maig de 2019. En relació amb llocs de treball de no comandament l'última revisió es va aprovar l'any 2000 i no s'ha actualitzat des d'aquesta data. Atès el temps transcorregut i que actualment s'han valorat els llocs de treball de comandament i disposem d'un manual de valoració, la Diputació de Tarragona es troba amb la necessitat de realitzar una actualització d'aquests llocs de treball i que tota l'estructura estigui valorada amb els mateixos factors i subfactors amb les corresponents ponderacions.

En aquest context s'emmarca la decisió de la Diputació de Tarragona de portar a terme una revisió parcial de la Relació de Llocs de Treball (RLT) que afectaria, als llocs de treball sense comandament. Aquesta revisió tindria per objectiu analitzar, dissenyar i incorporar modificacions en el contingut i valorar els llocs de treball de no comandament, donant resposta a les noves necessitats organitzatives que es plantegen a l'organització, i adequant l'estructura retributiva i de RRHH allò que s'estableix en les normes de funció pública.

Aquest procés singular de revisió i modificació de la RLT s'emmarcaria en la potestat autorganitzativa que té la Diputació per modificar els seus Instruments d'ordenació del personal, portant a terme les adequacions retributives que siguin pertinents, amb caràcter singular i excepcional.

- És objectiu de la Diputació de Tarragona, d'acord amb el seu Pla de Mandat 2020-2023, Repte 3\_Evolució organitzativa i cultural (persones, estructura, sistemes i espais), línia estratègica núm. 5 evolució del model organitzatiu cap a una organització flexible, deslocalitzada i digital, i per tant construir un model organitzatiu de la Diputació com a referent del sector públic, amb un sistema de gestió robust, simplificat i eficient, i una organització flexible, deslocalitzada i digital i crear nous models i llocs de treball adaptats a les noves generacions: tecnificació i digitalització.

### 1.2. Insuficiència de mitjans

De conformitat amb l'article 116.4.f) de la LCSP, la insuficiència de mitjans que justifica la necessitat de contractar el servei és:

- Totes les actuacions que consten el plec de prescripcions tècniques a realitzar per la consultora són concretes i a afecten amb un nombre de llocs molt elevat.





Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça  
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>

Diputació Tarragona



- Aquest projecte que s'ofereix no es pot realitzar des de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria de la Diputació atès que no disposa del recursos humans i materials necessaris, ni de l'experiència suficient en l'execució d'aquests projectes.

- Anteriorment per a la valoració dels llocs de treball de comandament es va realitzar un contracte de serveis amb una consultora i es volentat el continuar amb aquesta línia que aporta una visió externa i objectiva del projecte.

- El benefici d'externalitzar la prestació d'aquest servei ens permetrà comptar amb una empresa especialitzada en aquests projectes.

És per aquests motius que es proposa la contractació d'una empresa externa per cobrir la prestació d'aquest servei, mitjançant un procediment de contractació obert.

## 2.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la definició de l'abast i normes que han de regir l'actualització de la Relació de Llocs de Treball i el desenvolupament de la valoració dels llocs de treball de no comandament; d'acord amb el Manual de Valoració utilitzat en els llocs de treball amb comandament i amb allò establert en les normes vigents en matèria de Funció Pública.

La proposta que realitzi l'empresa licitadora haurà d'incloure, com a mínim, els següents treballs, dels quals disposarà la Diputació de Tarragona:

- Analitzar i proposar una estructura renovada de tots els llocs tipus de no comandament.
- Adequar i/o dissenyar les fitxes descriptives dels llocs tipus de la Diputació de Tarragona i si és necessari, establint més llocs tipus d'acord amb els perfils professionals existents per tal d'ajustar-se a la realitat actual els diferents llocs de treball i de la seva dimensió organitzativa.
- Valoració tècnica dels llocs de treball continguts en la Relació de Llocs de Treball i d'acord amb el manual de valoració utilitzat pels llocs de comandament.
- Analitzar i proposar una modificació de la RLT que la posi en pràctica.
- Concretar l'estructura retributiva d'aquests llocs de treball des de la vessant de retribució fixa.
- Analitzar i proposar canvis en el sistema retributiu coherents amb els canvis anteriors.

## 3.- DIVISIÓ EN LOTS

L'article 99.3 LCSP exposa que sempre que la naturalesa i l'objecte del contracte permetin la lotització, s'haurà de preveure aquesta mitjançant la realització independent de cada una de les parts.

En aquest cas, no es realitzarà la divisió en lots atès que la realització independent de les diverses actuacions de l'objecte del contracte, com per exemple dividir fases en grups professionals, no és possible, perquè no es tindria una visió global de tota l'estructura a valorar amb la dificultat que comportaria per a l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic, i a més a més, amb el risc que implica perdre la coordinació de l'execució de totes les actuacions, deguda a la divisió en lots i execució per diversos contractistes diferents.

## 4.- PRESSUPOST

### 4.1. Pressupost base de licitació

El preu del contracte serà **80.000 euros** més el 21% de l'IVA, el que fa un total de **96.800 euros**, millorable a la baixa, d'acord amb els criteris establerts a la clàusula novena del plec de prescripcions tècniques. I queda distribuït de la següent manera:



Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a



Costos directes	Costos indirectes	Base imposable	IVA	Import (IVA inclòs)
72.848,40	7.151,60	80.000,00	16.800,00	<b>96.800,00</b>

El preu proposat pels licitadors ha d'incloure totes les activitats necessàries per desenvolupar els treball indicats en aquest plec, així com totes les despeses que es derivin de la realització d'aquests: viatges, assistència a reunions, dietes o similars.

El nombre de llocs de treball que podran ser objecte del contracte serà l'establert a la relació de llocs de treball vigent en la data de la signatura del contracte.

En el següent quadre es presenta una aproximació del total de llocs de personal funcionari i laboral, atès que la relació de llocs de treball a la Diputació de Tarragona és dinàmica i d'aquí a la signatura del contracte hi poder haver canvis:

D'acord amb la relació de llocs de treball vigent (tenint en compte llocs estructurals ocupats definitivament i provisionalment) i sense incloure els llocs de comandament:

- Plantilla **L 502 llocs de treball**
- Plantilla **F 491 llocs de treball**

Núm. total de llocs a valorar aproximadament: **993**

#### 4.2. Càlcul dels costos del projecte

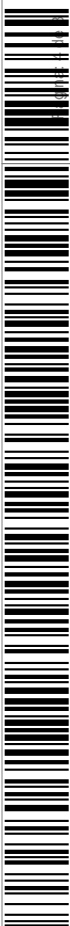
L'import total del contracte es distribuirà de la següent manera:

- **Costos directes:** Es vinculen amb l'activitat generada per l'execució del contracte i s'han calculat sobre la previsió d'hores de dedicació de cada membre de l'equip.

En relació a la previsió d'hores de dedicació, s'ha dividit en les següents tasques que s'han de realitzar en projecte d'aquest tipus:

ACTUACIÓ A REALITZAR	HORES APROX. DE EXECUCIÓ PER PART DE L'EQUIP
Reunions prèvies d'inici del projecte amb Àrea de Recursos Humans i preparació de documentació.	25
Anàlisi de l'estructura de la organització, de la documentació relativa a polítiques de recursos humans (organigrames, sistemes de coordinació, nivell d'estructura, línies de de la organització a analitzar.	30
Descripció llocs treball, es fa un total aproximat de 1000 llocs de treball analitzar amb 30 minuts per anàlisi i descripció de cada lloc.	500
Procès d'estandarització i uniformitat de llocs de treball detectats com a similars segons les descripcions.	50
Valoració dels llocs treball, un total aproximat de 1000 llocs de treball a 15 minuts per cada lloc.	250
Equilibri estructural de la valoració i equilibri amb llocs comandament valorats anteriorment.	25
Hores de preparació per la execució de les corresponents jornades, amb 4 hores per cada jornada.	80
20 jornades d'acord amb el contracte per sessions informatives amb l'Àrea de Recursos Humans i sessions de negociació a 4 hores la sessió.	80
<b>TOTAL D'HORES D'EQUIP .....</b>	<b>1040</b>

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça <https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>



Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça  
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>



L'estimació dels costos salarials, d'acord amb les tasques i la dedicació descrita en l'anterior taula, s'ha calculat amb les següents categories i nombre, prenent com a referència per al càlcul dels costos: el XVII Conveni Col·lectiu estatal d'empreses de consultoria i estudis de mercat i de la opinió pública, codi conveni 99001355011983, BOE 6 de març de 2018, i pel càlcul d'hores anuals per l'any 2021 el Conveni Col·lectiu d'Oficines i Despatxos de Catalunya 2019-2021, codi conveni 7900037501994, DOGC 14 de febrer de 2020, amb un total de 1.764 hores/any:

- 1 consultor coordinador-director de projecte: grup professional A, nivell 1 de l'Àrea 3 de Consultoria, Desenvolupament i Sistemes
- 2 consultors-tècnics de projectes: grup professional Grup professional B, nivell 1 de l'Àrea 3 de Consultoria, Desenvolupament i Sistemes
- 1 administratiu: grup professional C, nivell 1 de l'Àrea 1 de Suport Tècnic i/o Administratiu

Al càlcul del cost de personal segons conveni s'hi ha afegit la despesa de seguretat social (35%), del que resultat el següent:

Categoria professional segons conveni	Retribució total 2017	Increment aprox. per any 2020 (+6%)	Total anual 2020	Preu hora	Cost de Seguretat Social per hora treballada (35%)	TOTAL HORA
Grup professional A, nivell 1 de l'Àrea 3 de Consultoria, Desenvolupament i Sistemes	25.000,00	1.500,00	26.500,00	15,02	5,26	20,28
Grup professional B, nivell 1 de l'Àrea 3 de Consultoria, , Desenvolupament i Sistemes	24.250,00	1.455,00	25.705,00	14,57	5,10	19,67
Grup professional C, nivell 1 de l'Àrea 1 de Suport Tècnic i/o Administratiu	12.846,68	770,80	13.617,48	7,72	2,70	10,42

En el següent requadre calculem el cost de l'hora de tot l'equip que es necessita per la execució del projecte:

Categoria professional segons conveni	Cost hora treballada	Núm. de treballadors	IMPORT
Grup professional A, nivell 1 de l'Àrea 3 de Consultoria	20,28	1	20,28
Grup professional B, nivell 1 de l'Àrea 3 de Consultoria	19,67	2	39,34
Grup professional C, nivell 1 de l'Àrea 1 de Suport Tècnic i/o Administratiu	10,42	1	10,42
<b>TOTAL 1 HORA D'EQUIP</b>			<b>70,05</b>

Els **costos directes totals** són els següents, les 1.040 hores de treballs de l'equip, a 70'05 euros/hora de l'equip, fa un total de **72.848,40** euros.

- **Costos indirectes:** No poden ser mesurats de manera tècnica i econòmica precisa, per a imputar-se es requereix una base de repartiment. En aquests cas s'ha de tenir en compte els possibles desplaçaments per a les sessions de formació i negociació d'una part de l'equip amb les possibles dietes i quilòmetres, que no podem saber amb seguretat si es realitzaran físicament o per mitjans telemàtics, així com despeses de material i informàtiques, per la qual cosa es fa un càlcul aproximat de despeses generals d'estructura de 8'94%, el que fa un total de **7.151,60** euros.



Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça  
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>



### 5.- LLOC I TERMINI D'EXECUCIÓ

El termini d'execució del contracte serà de 1 any comptat a partir del dia de la seva signatura. La Diputació de Tarragona posarà a disposició de l'empresa adjudicatària totes les dades i documentació que sigui necessària a requeriment de l'empresa adjudicatària, als efectes de l'objecte del contracte, així com l'equip de treball de la clàusula desena del Plec de prescripcions tècniques.

### 6.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Les ofertes presentades pels licitadors a aquest procediment contractual es valoraran d'acord amb els següents criteris de valoració:

- A) Qualitat funcional i tècnica del projecte .....de 0 a 45 punts.
- B) Preu ofertat ..... de 0 a 55 punts.

El **primer aspecte (A)** es valorarà la qualitat funcional i tècnica del document anomenat Projecte de Treball i Metodologia presentat pels licitadors, d'acord amb allò determinat a les clàusules 3, 4 i 5 del *Plec de Prescripcions Tècniques*.

El document Projecte de Treball i Metodologia especificarà el detall dels treballs a realitzar pel contractista i inclourà totes les fases i especificacions necessàries des del seu punt de vista, per a executar amb èxit l'objecte del contracte. Es valoraran els següents punts:

- Que l'estudi proposat per l'execució dels treballs descrits al Plec de Prescripcions Tècniques es presenti d'una forma entenedora i descrigui suficientment el projecte.
- Que en cadascuna de les etapes o fases del procés, es faci una descripció de la metodologia a utilitzar i previsió cronològica.
- Que la implicació dels consultors amb els treballs a realitzar amb el personal de la Diputació en cada una d'aquestes etapes i sessions formatives amb membres de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria (relacionat amb la clàusula desena) garanteixi la previsió de participació i disponibilitat dels consultors per a l'organització i els representants de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria, més enllà de les reunions i contactes imprescindibles per a la redacció dels documents exigits en els plec, l'aportació de documents i eines que facilitin la implantació, seguiment i actualització posterior de la relació de llocs de treball més enllà dels obligatoris i les jornades o sessions formatives amb membres de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria seran com a mínim 10 però es valoraran la possibilitat de més sessions.
- L'ampliació de les tasques descrites a la clàusula 3 del Plec de prescripcions tècniques, que el contractista cregui convenients per al millor desenvolupament del projecte.

Per tal de fer la valoració, l'anàlisi serà el següent:

#### **A) Estudi proposat per l'execució dels treballs descrits al Plec de Prescripcions Tècniques.**

És important que la proposta tècnica, per poder ser analitzada i en el seu cas aplicada i interpretada de resultar adjudicatària, es presenti d'una forma entenedora i descrigui suficientment el projecte.

Es valorarà amb un puntuació **de 12 punts sobre 45 punts.**



Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça  
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>

Diputació Tarragona



**B) Per cadascuna de les etapes o fases del procés, metodologia a utilitzar i previsió cronològica.**

La valoració d'aquest criteri tindrà en compte els aspectes i subcriteris que es diran i que es valoraran amb una puntuació **de 20 punts sobre 45 punts**. Els subcriteris a valorar són els següents i es valoraran de la forma que s'indica seguidament:

**Fins 15 punts sobre 20**

És important que la proposta tècnica s'adeqüi a la previsió de fases previstes en el Plec i que es concretin i desenvolupin els objectius, treballs i resultats. Per això, es valorarà amb menys puntuació la simple referència als resultats materials exigits al plec i amb més puntuació l'explicació metodològica per l'assoliment d'aquells.

**Fins 5 punts sobre 20**

Entenem que és convenient que el projecte es presenti amb una previsió temporal aproximada i més detallada que el termini previst al plec per a cada una de les fases ja que això permet fer-se una idea del temps necessari per les accions previstes en cada una d'elles.

Per tant, es valorarà que la proposta es presenti calendaritzada d'acord amb el desenvolupament dels treballs ofertats.

**C) Implicació dels consultors i del personal de la Diputació en cada una d'aquestes etapes i sessions formatives amb membres de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria, i que es consideri adequada a les actuacions a realitzar.**

Per tal que el projecte esdevingui una eina útil per a la Diputació i els seus membres i per tal que pugui ser implementada adequadament és convenient la implicació de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria des del seu inici.

Per a la valoració d'aquest criteri es tindran en compte:

- la previsió de participació i disponibilitat dels consultors per l'organització i els representants de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria més enllà de les reunions i contactes imprescindibles per la redacció dels documents exigits en els plecs que els pot permetre un coneixement més complet de la organització.
- l'aportació de documents i eines que facilitaran la implantació, seguiment i actualització posterior de la relació de llocs de treball més enllà dels obligatoris, que deriven dels plecs.
- la possibilitat de realització de més jornades o sessions informatives amb membres de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria i representació, si és necessari en el desenvolupament de les actuacions proposades pel licitador i d'acord amb el calendari.

La valoració d'aquest criteri tindrà en compte els aspectes i subcriteris que es diran i que es valoraran amb una puntuació **de 8 punts sobre 45 punts**. Els subcriteris a valorar són els següents i es valoraran de la forma que s'indica seguidament:

**D) A les tasques descrites a la clàusula 2, el contractista podrà afegir-hi complementàriament les que consideri necessàries.**

La proposta que realitzi l'empresa licitadora haurà d'incloure, com a mínim, les tasques descrites en la clàusula 2 d'aquesta memòria.

La valoració d'aquest criteri tindrà en compte les tasques que plantegi el contractista afegir per completar el desenvolupament de l'encàrrec, i que es valoraran amb una puntuació **de 5 punts sobre 45 punts**.

El **segon aspecte (B)**, preu ofertat es valorarà mitjançant l'aplicació de la següent fórmula:



Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça  
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>

Diputació Tarragona



Puntuació = (55Xpressupost oferta més baixa) / pressupost oferta que es puntua

ON: es valorarà amb la màxima puntuació l'oferta més baixa, i la resta d'ofertes es valoraran proporcionalment d'acord amb la fórmula.

#### 7.- CRITERIS DE SOLVÈNCIA:

Els licitadors que presentin oferta hauran d'haver executat un mínim de 2 serveis de valoració de llocs de treball i/o confecció de la relació de llocs de treball en Administracions Locals amb més de 300 treballadors, durant els últims 5 anys. L'execució dels serveis s'acreditarà mitjançant certificats de bona execució expedits per l'administració competent.

L'empresa consultora destinarà, com a mínim, 2 consultors experts, titulació universitària en relació amb l'objecte del contracte, amb l'experiència mínima en l'execució de dos projectes de les mateixes característiques que l'objecte del contracte. La formació i experiència s'acreditarà mitjançant perfil professional en el qual no es facin constar dades de caràcter personal. Els professionals no podran ser substituïts per uns altres, sense previ consentiment de la Diputació de Tarragona.

#### 8.- MODIFICACIONS

D'acord amb l'article 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es preveu la possibilitat de modificar aquest contracte de serveis en funció de les necessitats amb les següents condicions:

##### 8.1. Supòsits, abast i límits

El nombre de llocs de treball que podran ser objecte del contracte serà l'establert a la relació de llocs de treball vigent en la data de la signatura del contracte, amb un màxim aproximat de 1000 llocs.

No obstant, podrà ser ampliat fins un màxim de 100 unitats més, en previsió de nous llocs de treball estructurals o llocs de treball temporals/per obra o servei que passin a ser fixes, errors involuntaris en el còmput dels llocs de treball existents o qualsevol altre circumstància sobrevinguda en aquest sentit. Aquesta modificació suposaria econòmicament la meitat d'una hora del equip, uns 35 euros (IVA exclòs) per lloc de treball (atès que no seran llocs de treball d'àmbit professional desconegut sinó llocs equivalents a llocs existents), amb un màxim de pressupost fins a 3.500 euros (IVA exclòs).

##### 8.2. Percentatge

Les modificacions poden afectar, com a màxim, el 4,37 % del preu del contracte.

##### 8.3. Procediment

Les modificacions del contracte s'han d'aprovar per l'òrgan de contractació a proposta del responsable del contracte. La proposta ha de ser justificada i ha de concretar les necessitats a cobrir d'acord amb les previsions indicades a la **prescripció 3** del plec de prescripcions tècniques i la disponibilitat pressupostària.

Aquestes modificacions són obligatòries pel contractista. Això no obstant, abans de modificar el contracte se li ha de donar audiència perquè, en el termini de tres dies, formuli les consideracions que consideri convenientes.

La modificació del contracte comporta la revisió de la fiança i s'ha de formalitzar en document administratiu.



Codi de verificació: cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a

Per a la verificació del següent codi podrà connectar-se a la següent adreça  
<https://egovern.altanet.org/valida/?codigoVerificacion=cbee9f27-9bc6-43d6-bd71-4ea45a07349a>



## 9.- RESPONSABLE DEL CONTRACTE

**El responsable del contracte és:**

Àlex Grau Orts, cap d'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria

**Signat per:** Alejandro Grau Orts  
**Càrrec:** CAP D'ÀREA DE RECURSOS HUMANS, OCUPACIÓ I EMPRENEDORIA  
**Data:** 16-02-2021 10:43:45