

Expedient: 8004330008-2019-0003916
Referència: RLP/eec
Òrgan competent: President/a

DECRET

Suspensió de l'execució de contractes de serveis de la Diputació de Tarragona amb motiu de l'estat d'alarma declarat per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

Fets

La malaltia del coronavirus, COVID-19, ha estat declarada per l'Organització Mundial de la Salut, el passat 30 de gener de 2020, com a una emergència de salut pública d'abast internacional que feia necessària l'adopció de mesures orientades a la protecció de la salut i la seguretat dels ciutadans als efectes de contenir la progressió de la malaltia i reforçar el sistema de salut pública.

El passat 11 de març, l'OMS va declarar el COVID-19 com a pandèmia. Davant d'aquesta situació, l'Administració de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya han dictat tot un seguit de Resolucions i Instruccions que contenen diferents mesures dirigides a la prevenció i contenció de la pandèmia i en data 13 de març de 2020 la Presidència de la Generalitat ha sol·licitat al Govern de l'Estat el confinament de Catalunya com a mesura preventiva.

L'activitat docent està suspesa per la Resolució SLT/719/2020 de 12 de març, DOGC de 12.03.2020 i després ratificada per l'Estat, mitjançant el Reial Decret 463/2020 de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. Aquesta declaració ha estat prorrogada fins el dia 26 d'abril, mitjançant Reial Decret 487/2020 de 10 d'abril, amb l'autorització expressa del Congrés dels Diputats del dia 9 d'abril.

La Diputació de Tarragona ha dut a terme, també, tota una sèrie d'actuacions per determinar les accions preventives necessàries en relació a aquesta possible pandèmia i ha establert les accions a realitzar en cas de detecció de casos entre el personal de la Diputació per tal de garantir unes condicions de treball segures, una de les quals ha estat l'aprovació del Decret de la Presidència núm. 2020-000881 de 15 de març de Mesures excepcionals

aplicables a tot el personal al servei de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms així com als seus càrrecs electes i personal eventual de confiança i s'ha determinat els serveis essencials de la Institució que és necessari garantir, resolent suspendre amb caràcter general el treball presencial de tot el personal de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms a partir del dia 16 de març de 2020. Aquest fet comporta la impossibilitat d'executar les prestacions de determinats contractes de prestació successiva.

El Decret esmentat de 15 de març d'aquesta Presidència determina que "Les circumstàncies excepcionals que motiven aquesta resolució són suficients per justificar l'adopció de mesures provisionals o l'adopció de procediments d'urgència, emergència o extraordinaris recollits a la legislació vigent".

En aquest sentit, la Diputació, mitjançant Decret núm. 964/2020, de 18 de març de març, va acordar suspendre amb caràcter general les obres en execució i va habilitar els responsables dels contractes per l'adopció de mesures en la resta de contractes adjudicats per la Diputació de Tarragona.

Mitjançant el Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, es regula un règim excepcional de suspensió dels contractes de prestació successiva. En data 1 d'abril de 2020 s'ha publicat al BOE el Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, pel que s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19, en el que es modifica l'article 34 del RDL 8/2020 relatiu al règim de suspensió del contractes de prestació successiva.

Amb la mateixa finalitat que el RDL de l'Estat, el Govern de la Generalitat, en data 19 de març, publica en el DOGC el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica. Aquest decret llei ha estat modificat parcialment pel Decret Llei 8 /2020, de 24 de març. En el seu art. 1.1 declara la suspensió de l'execució dels contractes dels centres educatius que tinguin algun dels objectes següents: contractes de neteja, monitoratge o anàlegs, gestió d'unitats d'escolarització compartida, traducció de llenguatge de signes i transport escolar dels centres educatius de Catalunya.

El articles 1.3 i 1.4 del DL 7/2020 (en la redacció efectuada pel DL 8/2020, de 24 de març) preveuen l'abonament al contractista dels danys i perjudicis

efectivament soferts durant el període de suspensió, i garanteixen la continuïtat en el pagament dels contractes suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els plecs, en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis, produint-se la regularització definitiva dels pagaments a la finalització del període de suspensió. Aquesta mesura es realitza amb la finalitat de garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats i amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball.

En data 29 de març s'ha publicat el Reial Decret Llei 10/2020, de 29 de març, pel que es regula un permís retribuït recuperable per a les persones treballadores dels serveis no essencials.

Tota aquesta situació dificulta, encara més, l'execució normal dels diferents contractes administratius adjudicats per la Diputació de Tarragona.

En compliment de l'obligació com Administració Pública de vetllar per la salut i benestar de les persones i col·laborar amb les indicacions de les autoritats sanitàries en prendre tota mesura que ajudi a frenar la propagació del COVID-19, s'han d'adoptar les mesures necessàries en tots els contractes en execució de la Diputació de Tarragona.

La competència per aprovar la suspensió dels contractes correspon a la presidenta de la Diputació de Tarragona, qui l'ha delegada en el Diputat delegat de Contractació i Expropiacions (decret 2020-0000447 de data 13 de febrer de 2020), pel que fa als contractes menors i a la Junta de Govern (decret 2019-0003370, de 14 d'agost de 2019), pel que fa a la resta de contractes. Atès que per Decrets de la Presidència núms. 2020-0000847 i 2020-0001034, de dates 13 i 27 de març de 2020, s'han suspès les sessions ordinàries dels òrgans col·legiats de la Diputació de Tarragona que estaven previstes per a les properes setmanes, la resolució dels assumptes s'ha de fer prèvia avocació de la competència delegada per part del seu titular. Així mateix, per tal de simplificar i donar celeritat a la tramitació, es considera convenient unificar en un sol acte administratiu la suspensió de tots els contractes similars, per la qual cosa és necessària també l'avocació de la competència per a la suspensió dels contractes menors.

Fonaments de dret

- Reial decret 463/2020, de 14 de març pel qual es declara l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.
- Instrucció 3-2020, de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat amb motiu del coronavirus.
- Decret de la Presidenta de la Diputació de Tarragona núm. 2020-0000881, de 15 de març de 2020, de Mesures excepcionals aplicables a tot el personal al servei de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms així com als seus càrrec selectes i personal eventual de confiança.
- Decret de la Presidenta de la Diputació de Tarragona núm. 2020-0000964, de 18 de març de 2020, de suspensió amb caràcter general de les obres en execució de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms i habilitació a tots els responsables dels contractes i els directors d'obres en execució.
- Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.
- Decret Llei 7/2020, de 17 de març, (en la redacció aprovada per Decret Llei 8/2020, de 24 de març) de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.
- Reial Decret Llei 10/2020, de 29 de març, pel que es regula un permís retribuït recuperable per a les persones treballadores dels serveis no essencials.

- Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, pel que s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19
- L'avocació de competències es regula a l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i a l'article 9 de la Llei 26 /2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

En conseqüència, RESOLC:

1. Avocar, per aquest acte la competència per a la suspensió de l'execució dels contractes de servei de menjador col·lectiu als CPEE Sant Rafael i Sant Jordi, delegada a la Junta de Govern (decret núm. 2019-0003370, de 14 d'agost de 2019) i la competència per aprovar la suspensió de l'execució del contracte de transport extraordinari del CPEE Sant Rafael, delegada al Diputat delegat de Contractació i Expropiacions (decret 2020-0000447 de data 13 de febrer de 2020).

2. Suspendre l'execució, a partir del dia 13 de març de 2020 (inclòs) i fins que es pugui reprendre l'execució, dels contractes administratius de prestació successiva següents:

- Servei de menjador col·lectiu del Col·legi Públic d'educació especial Sant Rafael, de Tarragona, adjudicat a l'empresa SERUNION, SA.
- Servei de menjador col·lectiu del Col·legi Públic d'educació especial Sant Jordi, de Tortosa, adjudicat a l'empresa GASTROEVENTS SELECTES, SL
- Servei de transport extraordinari del Col·legi Públic d'educació especial Sant Rafael, de Tarragona, adjudicat a l'empresa AUTOCARES NIKKA, SL

3. Garantir el pagament de bestretes a compte de la indemnització dels danys i perjudicis soferts pels contractistes esmentats, amb la mateixa periodicitat

fixada en els plecs per als contractes, i mentre duri la suspensió dels mateixos. En el moment que es produeixi l'aixecament de la suspensió dels contractes, es produirà la regularització definitiva dels pagaments.

L'import de les bestretes serà el corresponent a les despeses salarials del personal que resulta adscrit a l'execució ordinària del contracte, incloses les cotitzacions a la Seguretat Social que li corresponguin. A tal efecte, serà necessari que els contractistes aportin la relació del personal adscrit al contracte en data 13 de març, l'import de les despeses salarials d'aquest personal i una declaració responsable de no haver tramitat cap ERTO al respecte.

Per atendre aquests pagaments, l'empresa o entitat afectada per la suspensió presentarà, amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals, una factura independent indicant l'import i el concepte de pagament a compte de la corresponent indemnització derivada de la suspensió contractual. En tant que les quantitats abonades no suposen la contraprestació de cap servei o lliurament de béns prestat pels contractistes afectats per la suspensió, aquestes quanties no estan subjectes a IVA, raó per la qual el contractista no haurà de repercutir l'impost en la seva factura. L'import de la bestreta a compte a incloure en la factura es calcularà exclusivament per l'import de les despeses salarials abonades en el període de facturació, segons la relació que s'ha esmentat a l'apartat anterior.

Aquests abonaments a compte tenen per finalitat última el manteniment dels llocs de treball adscrits als esmentats contractes, motiu pel qual es prohibeixen de manera expressa els ERTO relacionats directament amb els contractes de la Diputació. No obstant, si el contractista desobeeix aquesta prohibició, a banda de l'aplicació d'altres mesures que es considerin adequades, haurà de procedir a la restitució dels imports obtinguts en concepte de bestreta. No obstant si el personal adscrit al contracte es troba afectat pel permís retribuït recuperable en el Reial Decret Llei 10/2020, de 29 de març, l'abonament per l'entitat adjudicadora de les corresponents despeses salarials no tindrà el caràcter d'indemnització sinó d'abonament a compte per la part corresponent a les hores que siguin objecte de recuperació en els termes de l'article tres de l'esmentat Reial Decret Llei, a tenir en compte en la regularització definitiva dels pagaments que es realitzarà a la finalització del període de suspensió.

4. El final de la suspensió ha de ser acordat per l'òrgan de contractació i notificat al contractista. Els danys i perjudicis efectivament patits pel contractista durant el període de suspensió s'abonaran prèvia sol·licitud i

acreditació fefaent de la seva realitat, efectivitat i quantia. D'acord amb l'art. 34.1 del RDL 8/2020, de 17 de març, únicament són indemnitzables els següents conceptes:

- Despeses salarials que efectivament hagués abonat el contractista al personal adscrit a l'execució ordinària del contracte en el moment de la suspensió
- Despeses corresponents al manteniment de la garantia definitiva, relatives al període de suspensió del contracte.
- Despeses de lloguer o de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips destinats directament a l'execució del contracte
- Despeses corresponents a les pòlisses d'assegurances previstes en el plec i vinculades a l'objecte del contracte subscrietes pel contractista, i que estiguessin vigents en el moment de la suspensió del contracte

5. Notificar aquesta resolució als contractistes interessats, comunicar-ho a les unitats responsables dels contractes suspesos i publicar-ho al Perfil de Contractant de la Diputació de Tarragona.

Règim de recursos:

- Recurs contenciós administratiu, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al que finalitzi la declaració de l'estat d'alarma, independentment del temps transcorregut des de la data de la pràctica de la notificació de la resolució

- De manera alternativa i potestativa, recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini màxim d'un mes des del dia següent al que finalitzi la declaració de l'estat d'alarma, independentment del temps transcorregut des de la data de la pràctica de la notificació de la resolució.

La presidenta

Noemí Llauredó i Sans